



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Ciudades Seguras para las Mujeres en México: Reto de Políticas Públicas.

Paulina Lomelí García



2016



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Resumen

En el presente documento de trabajo se señalarán las ciudades en donde en mayor grado, las mujeres ya no pueden salir libremente con sus hijos a desarrollar sus actividades, sin temer a ser víctimas de delincuentes; todo ello con la finalidad de describir algunas políticas públicas emprendidas para revertir esta tendencia y dar algunas propuestas.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Índice

I.- Introducción	1
II.- Justificación de la realización de la investigación.....	3
III.- Objetivo.....	4
IV.- Planteamiento y delimitación del problema.	5
V.- Problemática de la investigación.....	6
VI.- Marco teórico y conceptual de referencia	7
VII.- Formulación de la hipótesis	11
VIII.- Pruebas empíricas y cualitativas de la hipótesis.	12
IX.- Conclusiones y nueva agenda de investigación	36
X.- Bibliografía	38
Sitios web	40



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

I.- Introducción

En México, como en muchas partes del mundo, cada vez es más raro poder disfrutar de los lugares públicos, como los parques de una ciudad, simplemente porque no hay garantía en la seguridad de las mujeres y sus hijos. Cada vez son más frecuentes las historias de horror en donde se describen hechos en contra de la integridad física de las mujeres y robo de infantes. Todo ello, deja ver que cada vez es más difícil el libre tránsito o movilidad en los lugares públicos. Lo cierto es que cada vez es más común escuchar que hay horarios en donde no se puede transitar en una ciudad y zonas que se deben evitar, debido a que la probabilidad de ser asaltado aumenta y esta circunstancia se ha venido haciendo extensiva en todo el país; por ello, las personas y en especial, las mujeres y niños han optado por ir a lugares privados, como plazas comerciales en donde hay vigilancia o bien, han decidido permanecer en sus hogares.

Ante esta situación, el Gobierno ha instrumentado políticas públicas que brindan mayor protección a las mujeres y niños, pero que sin duda, han sido insuficientes.

Entre las acciones que ha emprendido el Gobierno está el programa “Ciudades seguras y espacios públicos seguros” que ha dado continuidad al trabajo iniciado en 2010 cuando ONU Mujeres, lanzó el programa “Ciudades seguras libres de violencia contra las mujeres” con el objetivo de colocar en la agenda pública mundial la prevención y la respuesta a la violencia sexual contra las mujeres en el espacio público.¹

Con estas acciones se ha tenido la intención de mejorar el bienestar de las familias y en especial a los miembros más vulnerables como mujeres y niños, pero la situación de

¹ El espacio público es considerado un lugar de encuentro, en el que se incluyen: plazas, alamedas, áreas verdes, parques, jardines, espacios deportivos, culturales y turísticos, centros de barrio, centros de desarrollo comunitario, calles, zonas aledañas a corredores y estaciones de transporte masivo, entre otros, donde cualquier persona tiene derecho de acceder y se caracteriza por ser un ámbito por y para el ejercicio de la vida en sociedad; representa el lugar idóneo para el desarrollo de actividades deportivas, recreativas, artístico-culturales, de desarrollo personal, de capacidades y de esparcimiento; destinados al uso y disfrute de la comunidad. Según consta en SEDATU, “Reglas de Operación del Programa de Infraestructura, para el ejercicio 2016”, en **Diario Oficial de la Federación**, Decimo Segunda Sección, México, 31 de diciembre de 2015.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

inseguridad, en ciertos lugares, ha cobrado dimensiones nunca antes vistas; como en el caso de municipios y ciudades del Estado de México, Ciudad Juárez, etc.

El impacto sobre la participación política es fuerte y extrema porque se puede optar por vivir atemorizado y confinado la mayor parte del tiempo en lugares privados o se une la sociedad para demandar seguridad al Gobierno, cuando la delincuencia ya está infiltrada hasta en los más altos niveles.

La metodología del documento es descriptiva, acompañada de un análisis cualitativo y cuantitativo. En la primera sección se describe el papel dentro del mercado laboral y se señalan cifras de estado civil, posteriormente se describe y muestra un análisis comparativo a nivel estatal respecto al grado de seguridad, más adelante, se señalan a las ciudades más inseguras y se muestra si dicha inseguridad afecta a la competitividad, después se describen los delitos más frecuentes y en dónde se llevan a cabo, las conductas antisociales más comunes, el cambio de conducta como consecuencia de la delincuencia, el grado de confianza en las autoridades, más adelante se enumeran las posibles causas de la delincuencia y los costos; a continuación se dan cifras de feminicidios y la ciudades más afectadas, por último se establecen algunas propuestas y se dan las conclusiones.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

II.- Justificación de la realización de la investigación

La justificación de la presente investigación y la importancia de la misma radican en que el tema de ciudades seguras para mujeres y niños es crucial para el desarrollo económico de un país y para asegurar la participación política.

Los beneficios esperados son:

Se contará con la señalización de ciudades en dónde han surgido más barreras para que las mujeres y niños transiten libremente, a fin de hacer propuestas de política pública.

Se brindará una herramienta de análisis de la información para actuar lo más pronto posible a fin de garantizar la reactivación económica de muchos lugares en donde el crimen organizado ha frenado el desarrollo pleno de las familias

Servirá como un mecanismo de alerta y prevención para todos aquellos sitios en donde la delincuencia aún no tiene un peso importante.

Se describirán las políticas públicas que se han venido realizando para garantizar la seguridad de las mujeres en las ciudades.

La relevancia social está en señalar el impacto de mejorar la calidad de vida de mujeres y niños garantizando ciudades seguras.

La mayor aportación de esta investigación es la de dar una propuesta de solución a la creciente inseguridad en las ciudades como consecuencia de la delincuencia, misma que afecta la movilidad de las mujeres con sus hijos.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

III.- Objetivo

La presente investigación tiene el objetivo de señalar a las ciudades más inseguras para las mujeres y niños, a fin de hacer una propuesta para revertir esta situación. Para lograr este propósito se tomarán en cuenta los datos más recientes proporcionados por la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción de la Seguridad Pública Urbana, 2011, 2015 y 2016.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

IV.- Planteamiento y delimitación del problema.

Desde hace unos años a la fecha, muchas ciudades se han tornado más peligrosas para mujeres y niños, por lo que los gobiernos locales y el Federal han instrumentado ciertas medidas para remediar esta situación, pero no han sido suficientes y es notable el incremento de la delincuencia a pesar de estas medidas.

Es por ello, que en varias ciudades, la vida cotidiana en las calles y lugares públicos ha sido cada vez más escasa, dado que las mujeres ya no se sienten tan confiadas al salir solas con sus hijos, ante el temor a ser víctimas de la delincuencia.

¿Cuáles son las ciudades más inseguras en México? ¿En qué medida este grado de inseguridad afecta a las mujeres? ¿qué está haciendo el Gobierno para revertir esta situación de inseguridad que afecta directamente a las mujeres?

El análisis se realizará a partir de cifras de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción de la Seguridad Pública Urbana, 2011, 2015 y 2016.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

V.- Problemática de la investigación

Ante la peligrosidad que se detecta en muchas ciudades del país, muy en especial en contra de las mujeres y los niños, ya que siempre son la población más vulnerable en situaciones de desastre, guerra o conflicto y en este caso, de inseguridad, se perciben esfuerzos insuficientes por parte de las autoridades encargadas de atender dicha situación, ya que las medidas instrumentadas para remediar esta situación, no sólo no han resuelto hasta ahora el problema, sino que aún se detecta el incremento de la delincuencia. Éste es precisamente el fondo de la presente investigación, que a pesar de la instrumentación de medidas para combatir la situación de referencia (inseguridad), no se ha logrado garantizar la libertad de movilidad. Y si logran resolverse, de manera hipotética, los peligros de reincidencia son muy altos porque no es un tema de alta importancia, ni tampoco se ha generado la suficiente conciencia entre los miembros de la sociedad para extirpar este mal del todo.

En tanto que ya en muchas ciudades, la vida cotidiana en las calles y lugares públicos se ha vuelto cada vez más escasa, en virtud de que las mujeres ya no se sienten confiadas de salir solas con sus hijos, ante el temor de ser víctimas de la delincuencia, la presente investigación avanza en algunas soluciones para resolver el problema y asimismo, le da la bienvenida a las políticas públicas que permiten aumentar las posibilidades para alcanzar mejores condiciones de seguridad que garanticen la movilidad de las mujeres y los niños para el desarrollo de sus actividades.

Ante esta situación, el análisis apunta hacia una conclusión que aportamos por adelantado ya que sin ésta es imposible hallar la solución, y es que la sociedad toda, o en su más amplio conjunto, se debe involucrar abiertamente para identificar soluciones realistas.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VI.- Marco teórico y conceptual de referencia

Inseguridad y pérdida de bienestar

A nivel internacional, las mujeres y las niñas padecen situaciones de violencia que son muy distintas a las que sufren los hombres, y esta situación va en aumento. Por ejemplo, una encuesta realizada en Montreal, Canadá, reveló que alrededor del 60% de las mujeres tienen miedo de caminar solas en sus barrios de noche, en contraposición con sólo el 17% de los hombres. Como resultado de este hecho, diversos estudios reflejan que las mujeres cambian sus rutinas con más frecuencia que los hombres, ya que éstas tienden a dejar de salir solas cuando anochece, mientras que los hombres no. Por lo tanto, las mujeres y las niñas, y aún los niños también, sienten y perciben la seguridad e inseguridad de forma diferente que los hombres.² Este es pues, el marco principal que plantea el presente documento: las diferencias de percepción y sensación con el que las mujeres, a diferencia de los hombres, perciben la seguridad en las ciudades. Cuando la soledad acompaña a los espacios de las ciudades, y particularmente a los espacios públicos, las ciudades se vuelven inseguras. La soledad y por ende, la inseguridad, no se da necesariamente sólo en horarios nocturnos, pero sí se agudiza.

En contraposición a lo anterior, las ciudades en las que los espacios públicos son utilizados con más intensidad por una amplia gama de ciudadanos, ya sea por trasladarse sobre dichos espacios o porque llevan a cabo diferentes actividades en horarios del día variados (como los lustra botas, los vendedores de periódicos y revistas, y toda suerte de vendedores ambulantes, entre otros), son más seguras para todos, y especialmente para las mujeres. Este fenómeno se da porque la variedad de personas y la diversidad de actividades propician la sana interrelación entre los ciudadanos. Esto lleva a la clásica mención de que si hay más personas presentes en la calle durante el día, hay más “ojos mirando la calle”, lo cual hace más difícil que ocurran robos o agresiones.³ Si muchas mujeres y sus niños han

² Lambrick, M. y Liliana Rainero et al. **Ciudades Seguras**, Red Mujer y Habitat Latina America & Women in Cities International, s/f., p. 8.

³ Ibid, p. 7.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

sufrido robos o agresiones en ciertos lugares y horas del día es porque han faltado ojos mirando la calle”, y evidentemente han faltado políticas públicas que remedien la situación.

Para muchos, “la calle es el espacio público por antonomasia. Lugar abierto en todos los sentidos [que] permite la circulación más o menos fluida no sólo de unidades vehiculares [...] sino, más allá, de toda suerte de bienes, servicios e información”.⁴ Con respecto a las calles, la urbanista Jane Jacobs decía, desde mediados del siglo XX, lo siguiente: una calle muy frecuentada tiene posibilidades de ser una calle segura.

Una calle poco concurrida, u otro tipo de espacio público, tienen muchas posibilidades de convertirse en lugares inseguros. Ha de haber siempre ojos que miren a la calle o a cualquier otro tipo de espacio público, ojos pertenecientes a personas que podríamos considerar propietarios naturales de la calle. La seguridad de la calle es mayor, más relajada y con menores tintes de hostilidad o sospecha precisamente allí donde la gente usa y disfruta voluntariamente las calles de la ciudad y son menos conscientes, por lo general, de que están vigilando.⁵ Se debe reconocer que lo que afirmaba esta autora, sin duda es cierto, pero la sociedad no puede estar “mirando hacia la calle” todo el tiempo. Ni tampoco la iniciativa privada, aunque existan tiendas de conveniencia y farmacias u otro tipo de negocios que funcionen 24 horas al día. ¿Por qué? Porque es un problema tan complejo el de la inseguridad que debe ser atendido por el Estado mediante políticas públicas al respecto. El costo de invertir en mayor seguridad trae consigo un costo de oportunidad que impacta directamente en la producción; pero dejar de invertir en seguridad trae un mayor impacto en la producción y el bienestar, el cual a continuación se ilustra.

La Frontera de Posibilidades de Producción y la inseguridad.

La Frontera de Posibilidades de Producción refleja la capacidad de producción de un país de acuerdo a la cantidad de factores con los que cuenta (L, K). Sin embargo, si se aplica

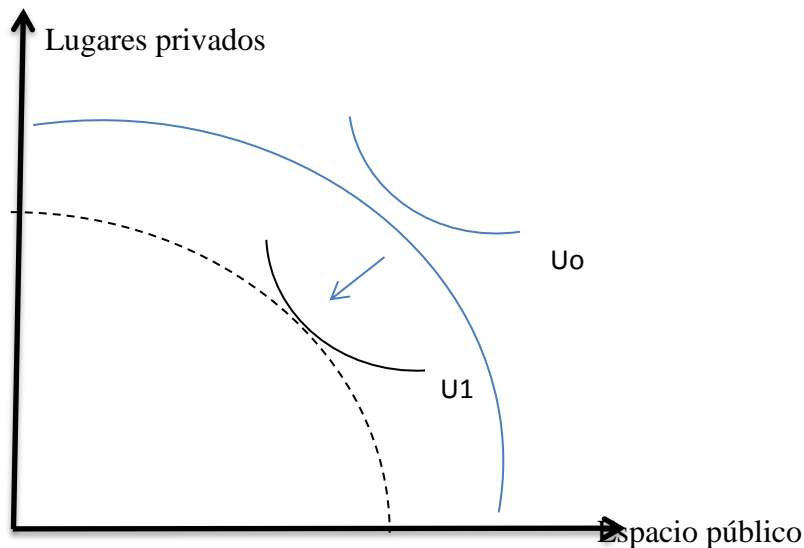
⁴ Cedeño Pérez, Martha C. “Los ojos sobre la calle: el espacio público y las mujeres”, en *Revista Zainak*, Núm. 32, 2009, pp. 855-876.

⁵ Citylab Arquitectura. *Diez frases de Jane Jacobs para amar a nuestras ciudades*, en página web <http://www.univision.com/noticias/citylab-arquitectura/diez-frases-de-jane-jacobs-para-amar-a-nuestras-ciudades>



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

esta herramienta al análisis de inseguridad y libertad para moverse, en el caso de las mujeres y los niños, lo que se observa es que la restricción del espacio público provoca una pérdida de bienestar social y de capacidad de producción.



El traslado de la FPP hacia abajo, hace que el nivel de utilidad (bienestar) disminuya de U_0 a U_1 , como consecuencia de la inseguridad. Los lugares públicos, como las calles, transporte, mercados, parques, etc., comienzan a ser visitados con menor frecuencia y la actividad se traslada al ámbito privado (plazas comerciales, autos propios, supermercados, etc.) en donde al menos hay un mínimo de seguridad. La gráfica también refleja una disminución del espacio privado, por la inseguridad en el traslado.

Es por ello, que el Estado al poseer el monopolio de la seguridad pública, debe emprender medidas que disuadan la delincuencia y al mismo tiempo, reactiven la economía, para que los recursos ociosos (muchachos propensos a caer en la delincuencia o en el consumo de drogas) puedan ser absorbidos por el mercado laboral de una forma digna.

Tal y como lo afirmaría Gary Becker, en el análisis costo-beneficio de algunos delincuentes toman en cuenta las probabilidades de ser atrapados y castigados, por lo que si la realización de un delito no implica una probabilidad suficientemente alta de ser capturados



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

y castigados, entonces los beneficios de la actividad delictiva serán elevados. Por el contrario, si la probabilidad de captura es muy alta entonces el costo de delinquir se incrementa, lo cual lleva a que algunos delitos disminuyan incrementando las penas.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VII.- Formulación de la hipótesis

El bajo nivel de seguridad en las ciudades afecta en mayor medida el desarrollo de las actividades de las mujeres y los niños, dado el doble rol que desempeñan en la sociedad (en su hogar y en las actividades laborales), por ello, el grado de exposición en lugares públicos ha disminuido en aquellas ciudades en donde no se puede garantizar la seguridad para las mujeres.



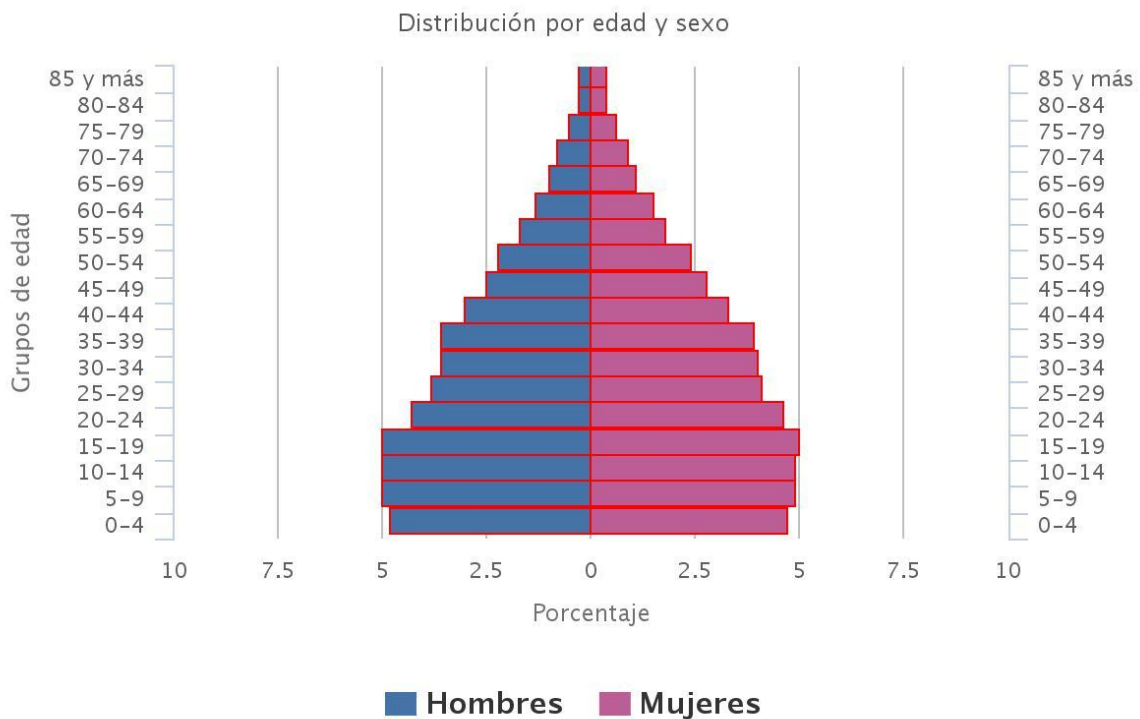
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VIII.- Pruebas empíricas y cualitativas de la hipótesis.

Cada año, más mujeres se incorporan al mercado laboral, debido a la necesidad de completar o ser el sustento del hogar. Sin embargo, la forma en que se habían venido incorporando, demandaba en mayor medida la flexibilidad de horario para movilizarse, por lo que la inseguridad la coloca en un sitio de mayor vulnerabilidad porque su libertad en movilidad, para realizar sus tareas cotidianas se ha visto afectada.

En la siguiente pirámide poblacional se muestra la distribución de mujeres y niños en México.

Pirámide de población, 2010



Fuente: Fuente: INEGI. *Censo de Población y Vivienda, 2010*

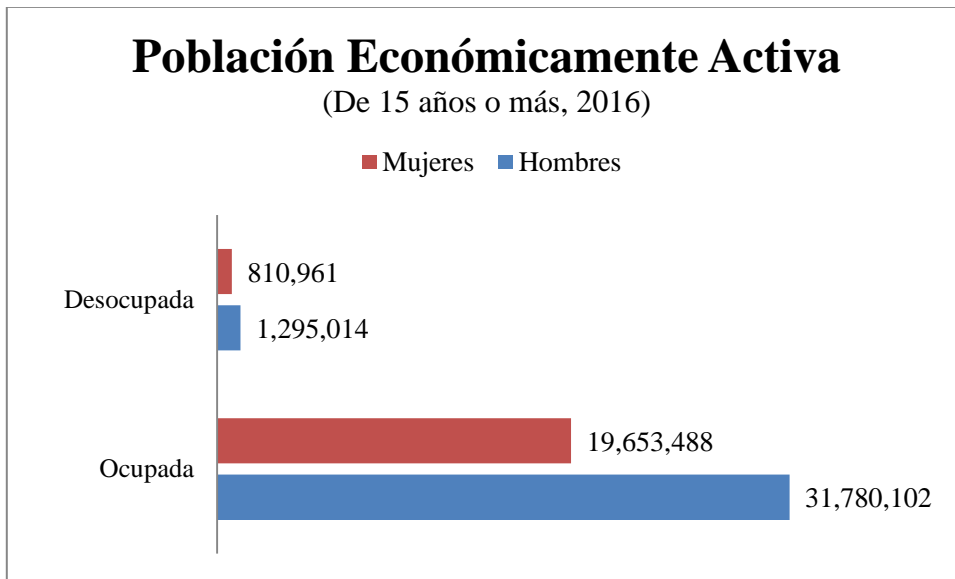
De acuerdo a los datos proporcionados por INEGI, la PEA ocupada conformada por mujeres, asciende a 19.6 millones, cuya mayoría se encuentra en el sector terciario que



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

representa a los servicios y que es en donde se cuenta con el mayor nivel de flexibilidad en cuanto a los horarios.

Según el INEGI, existen 19.6 millones de mujeres ocupadas y 810 mil desocupadas, que equivalen a dos terceras partes de los varones.

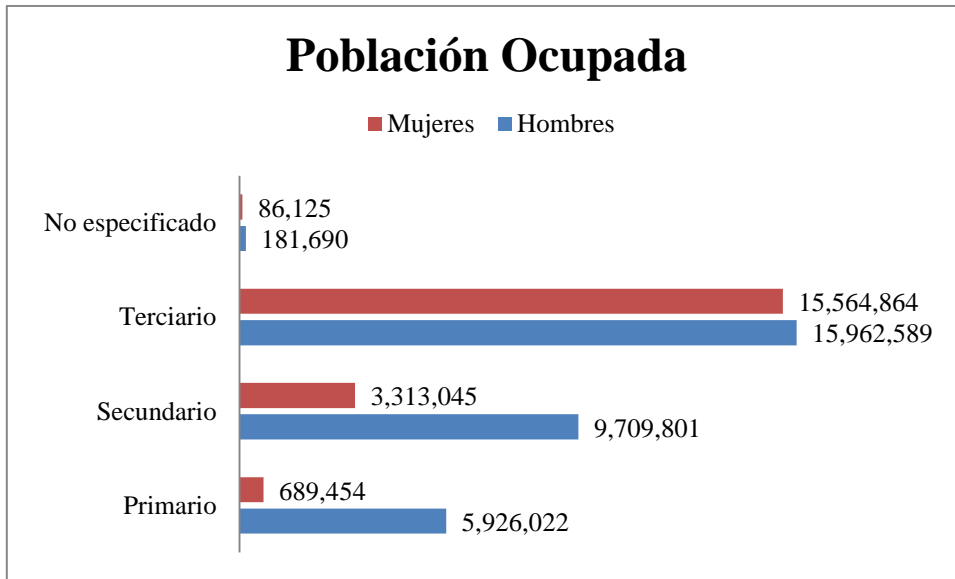


Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (segundo trimestre de 2016)

De las mujeres que trabajan, 15.5 millones lo realizan en el sector terciario, lo cual se explica por el nivel de flexibilidad que puede tener este sector, en los horarios y en la movilidad; ésta última condición laboral las expone aún más frente a la delincuencia de las calles.

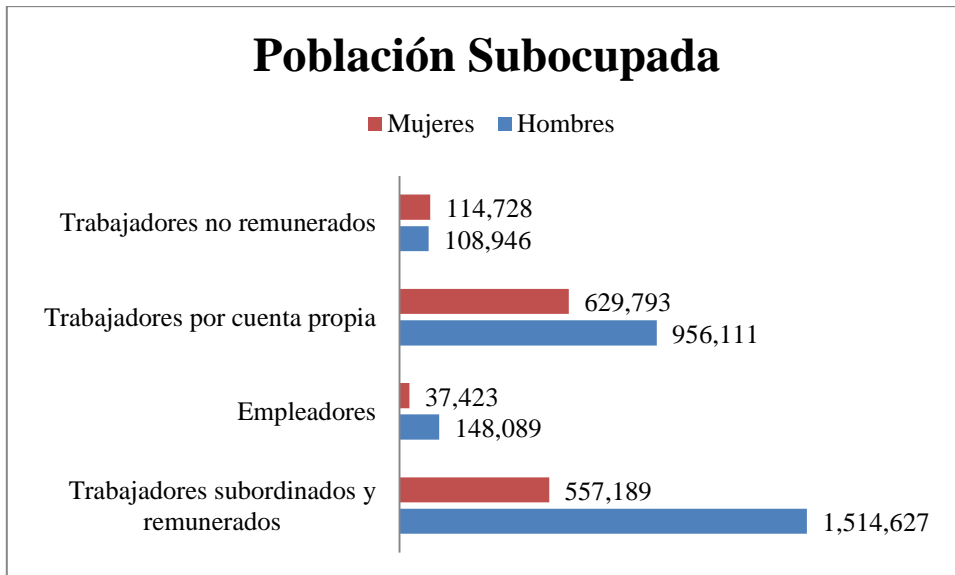


PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (segundo trimestre de 2016)

Asimismo, en la siguiente gráfica se muestra que la mayor proporción de mujeres son trabajadoras por cuenta propia, lo que refleja nuevamente la elección de flexibilidad en los horarios y el que no estén de forma fija en una oficina (optando por homeoffice), por ejemplo.



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (segundo trimestre de 2016)



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

El estado civil también influye en el grado de vulnerabilidad que presentan, por ello, es preocupante que entre 2000 y 2010, la cifra de mujeres separadas y divorciadas prácticamente se duplicó, y en ese caso, la crianza de los hijos se ha convertido en un factor más para buscar un empleo con un horario flexible y para mostrar que detrás de estas mujeres y sus hijos ya no hay un esposo que les brinde protección y sustento.

Sexo	2000	2010
Estado conyugal		
Hombres	33,271,132.00	40,947,872.00
Solteros	13,239,762.00	15,460,577.00
Casados	15,170,879.00	17,067,461.00
Unidos	3,461,465.00	6,045,370.00
Separados	468,175.00	970,996.00
Divorciados	209,540.00	433,354.00
Viudos	627,762.00	819,019.00
Mujeres	35,963,921.00	43,979,596
Solteras	12,426,162.00	14,392,540.00
Casadas	15,637,496.00	17,353,462.00
Unidas	3,641,900	6,185,310.00
Separadas	1,330,860.00	2,211,430
Divorciadas	477,904.00	813,202.00
Viudas	2,364,752	2,914,338

Fuente: INEGI

La siguiente tabla muestra que la tasa de ocupación parcial y la de desocupación representan el doble respecto a la de los varones, esta cifra se explica por el rol de la mujer dentro de la sociedad. Asimismo, la participación de la mujer en el sector informal es mayor debido a que ahí encuentra un mayor nivel de flexibilidad y, al mismo tiempo, de vulnerabilidad.

	Hombres	Mujeres
Tasa de participación ^a	77.6	43.4
Tasa de desocupación ^b	3.9	4
Tasa de ocupación parcial y desocupación ^b	7.4	14.1
Tasa de trabajo asalariado ^c	64.1	65.2



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Tasa de subocupación ^c	8.6	6.8
Tasa de condiciones críticas de ocupación ^c	15	13.7
Tasa de ocupación en el sector informal 1 ^c	26.3	28.4
Tasa de informalidad laboral 1 ^c	56.8	57.7
Tasa de ocupación en el sector informal 2 (no incluye a la agropecuaria)	32.3	29.5
Tasa de informalidad laboral (no incluye a la agropecuaria)	49.4	56.7

- ^a Tasas calculadas contra la población en edad de trabajar.
- ^b Tasas calculadas contra la población económicamente activa.
- ^c Tasas calculadas contra la población ocupada.
- ^d Tasas calculadas contra la población ocupada no agropecuaria.

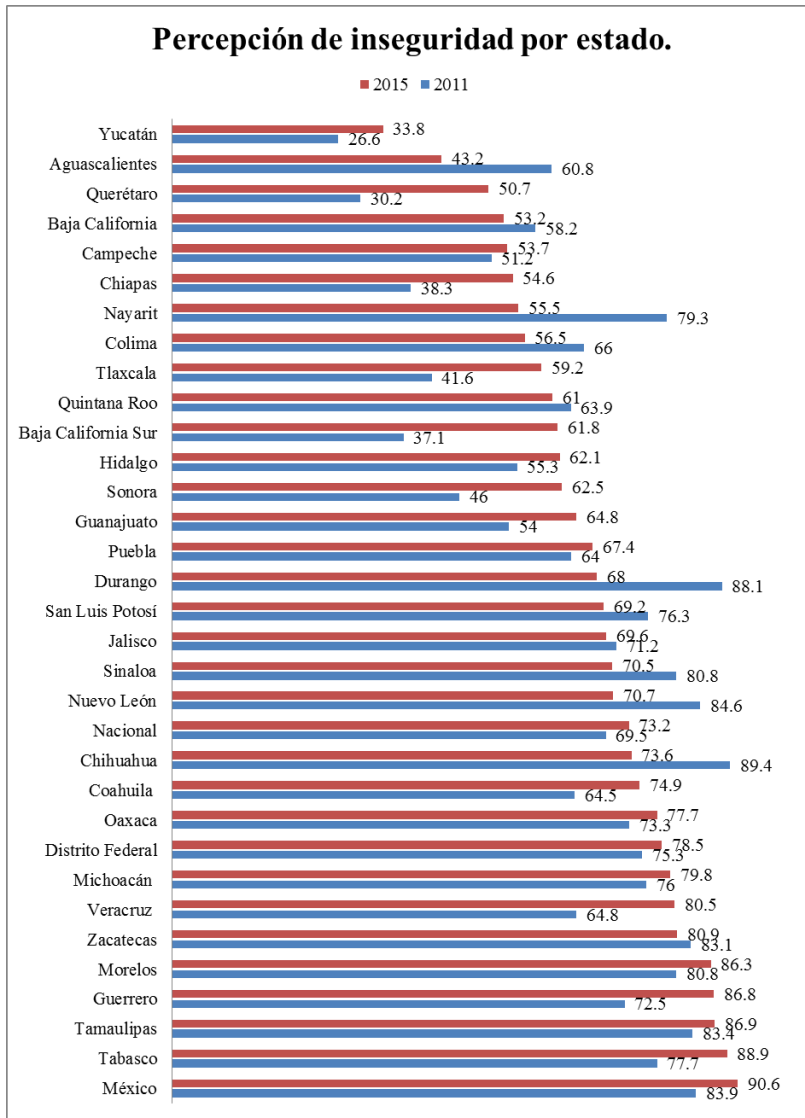
El hecho de que las mujeres busquen mayor flexibilidad en los horarios laborales, dados sus papeles al interior del hogar; las coloca en una posición de mayor vulnerabilidad, porque implica mayor movilidad en la ciudad en busca de clientes para la venta de ciertos productos, por ejemplo, salir de compras para comprar comida, llevar al parque a sus hijos, etc.

A continuación se dan algunas cifras de inseguridad a nivel estatal:

Lo que se observa en la siguiente gráfica es que los estados de México, Tabasco, Tamaulipas, Guerrero y Morelos son los estados con mayor percepción de inseguridad.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

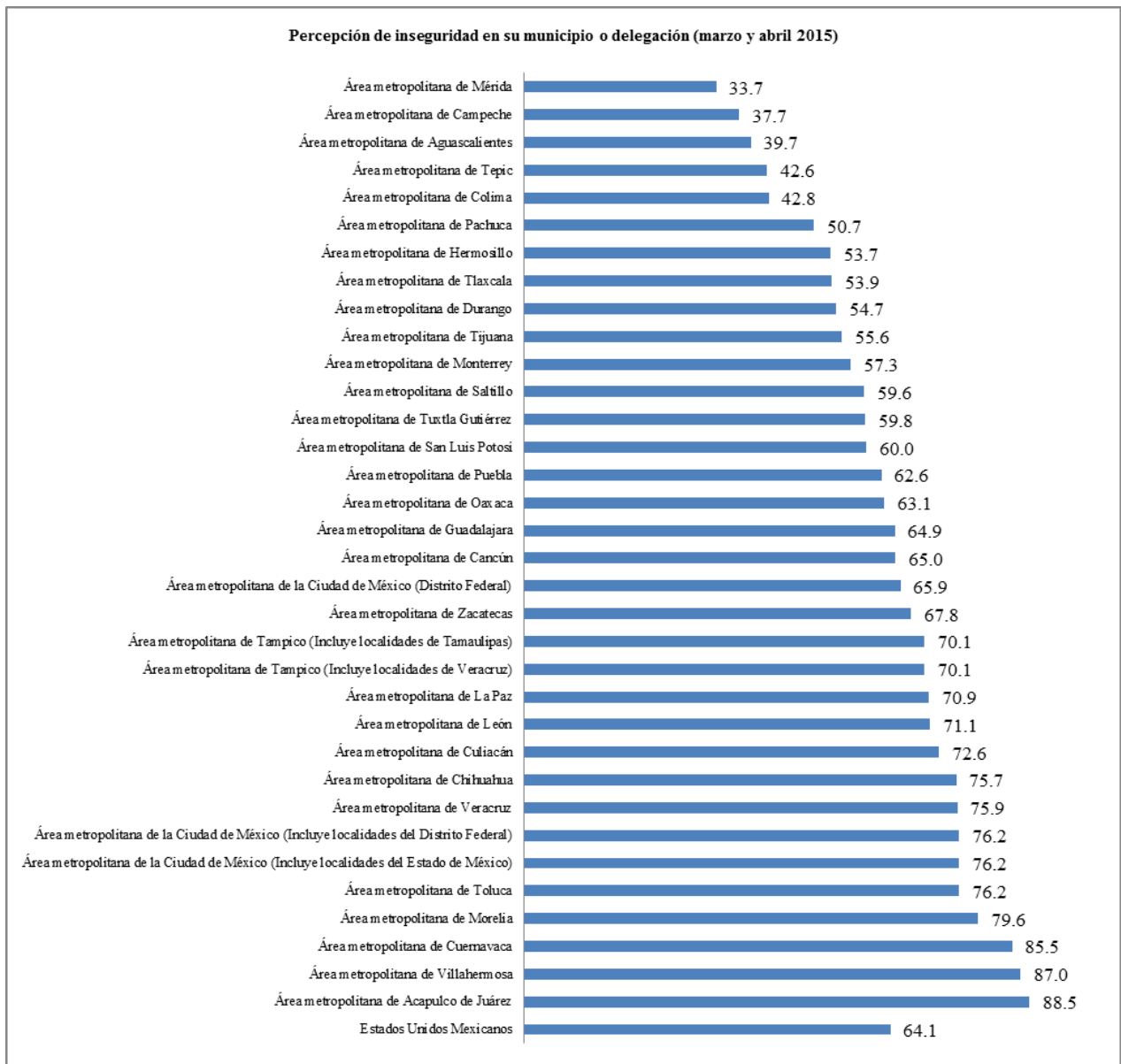


Fuente; Elaboración propia con datos de INEGI Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2011 y 2015. El porcentaje se calcula dividiendo a la población de 18 años y más que considera insegura su ciudad, ente la población de 18 años y más que habita en ciudades seleccionadas por conceptos y variables de seguridad pública multiplicada por 100

Respecto a las zonas metropolitanas en donde las personas tienen una percepción mayor de inseguridad se observa lo siguiente:



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

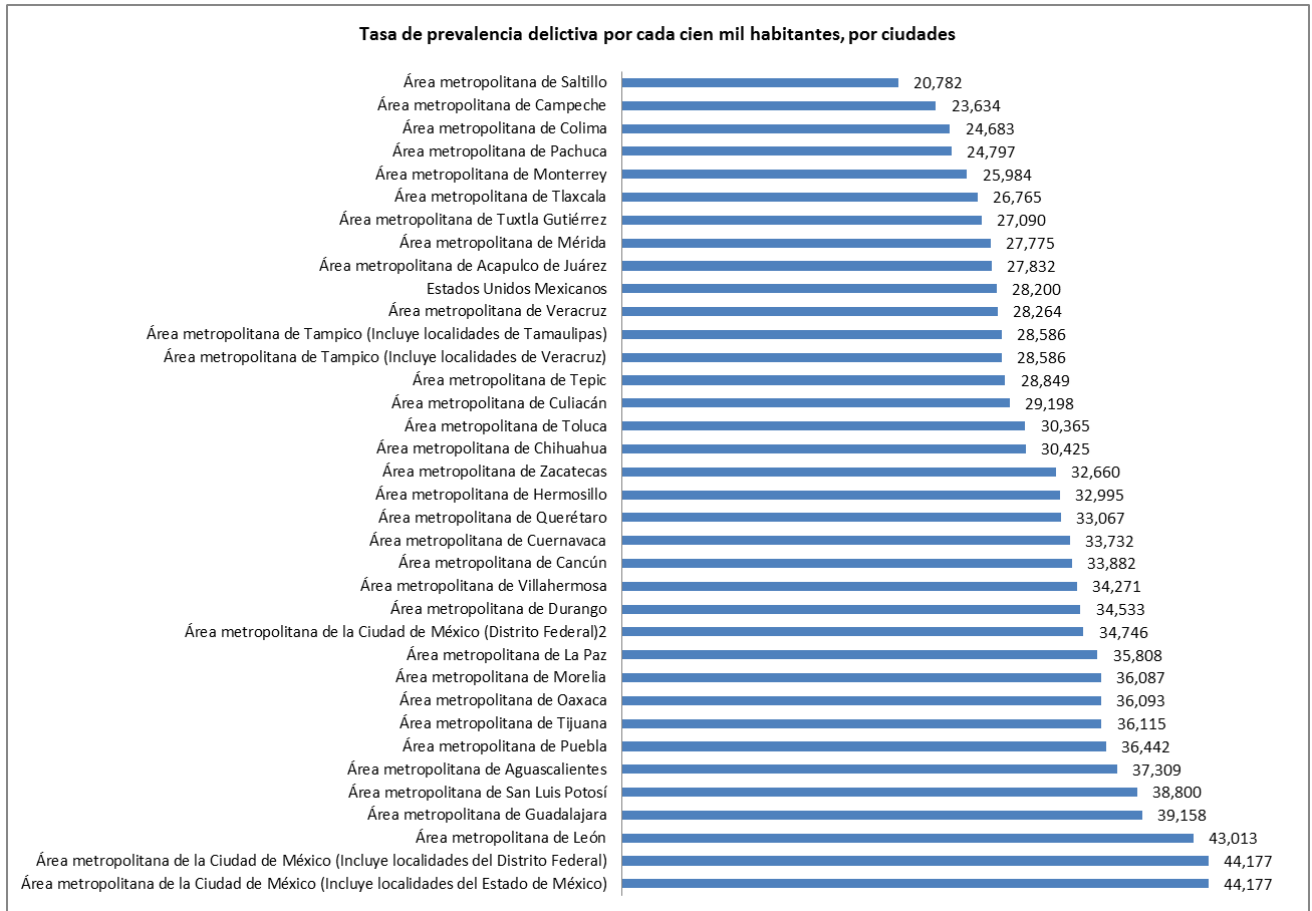


Fuente: Elaboración propia con datos de Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2015.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

A continuación se muestran las zonas metropolitanas más inseguras en México entre marzo y abril de 2015: destacando las de Acapulco, Villahermosa, Cuernavaca, Morelia, Toluca, la Ciudad de México y Veracruz.



Nota: La tasa se calcula dividiendo el total de víctimas en la ciudad y/o área metropolitana entre la población de 18 años y más residente en ésta, multiplicada por 100,000 habitantes.

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2015. SNIEG. Información de Interés Nacional.

¿La inseguridad afecta a la competitividad?

El Índice de Competitividad Urbana 2014, desarrollado por el IMCO señala que las ciudades más competitivas son: Valle de México, Los Cabos, Querétaro, Monterrey, Cancún, La Paz, Saltillo, Guadalajara, Chihuahua, Hermosillo, Aguascalientes, Campeche

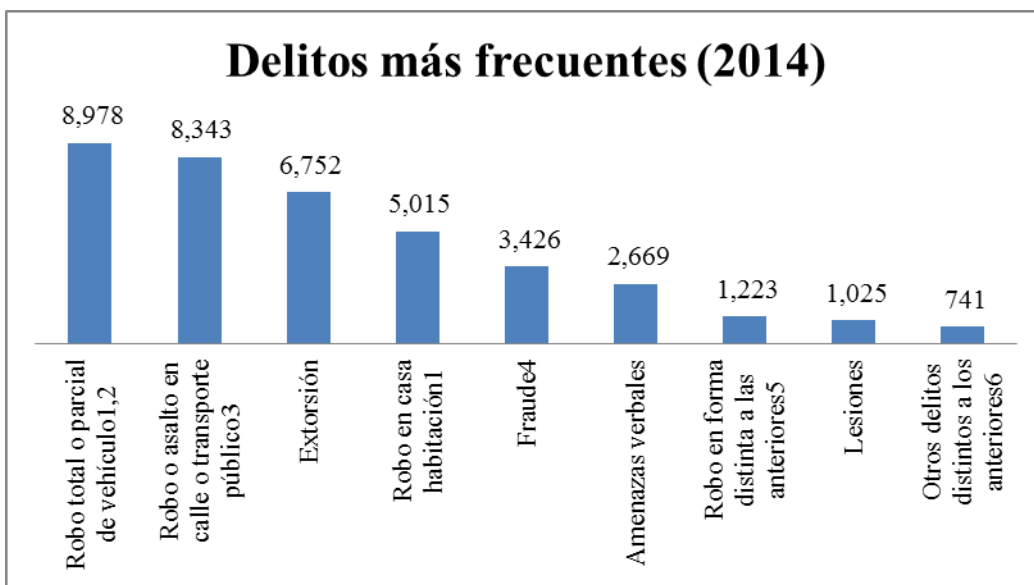


PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

y Puerto Vallarta. Pero debe señalarse que no todas presentan bajos niveles de inseguridad, como Monterrey y Guadalajara, por ejemplo.

Respecto a la tasa de prevalencia delictiva, lo que se observa es que la Ciudad de México, León, Guadalajara y San Luis Potosí son los que mayores cifras reportan.

Los delitos más frecuentes son: robo de vehículo (total o parcial), asalto en la calle o transporte, extorsión y robo a casa habitación, lo cual muestra que mujeres y niños son los más vulnerables, porque tanto en la vía pública como en sus casas no parecen estar a salvo.



NOTA: La tasa se calcula dividiendo el total de víctimas en la ciudad y/o área metropolitana entre la población de 18 años y más, residente en ésta por 100,000 habitantes.

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2015.

Cada vez es más frecuente observar conductas que vician los lugares de manera importante como: ingerir alcohol, asaltar, consumo y venta de drogas, pandillas, etc., lo cual va vulnerando la libertad de tránsito de las mujeres.



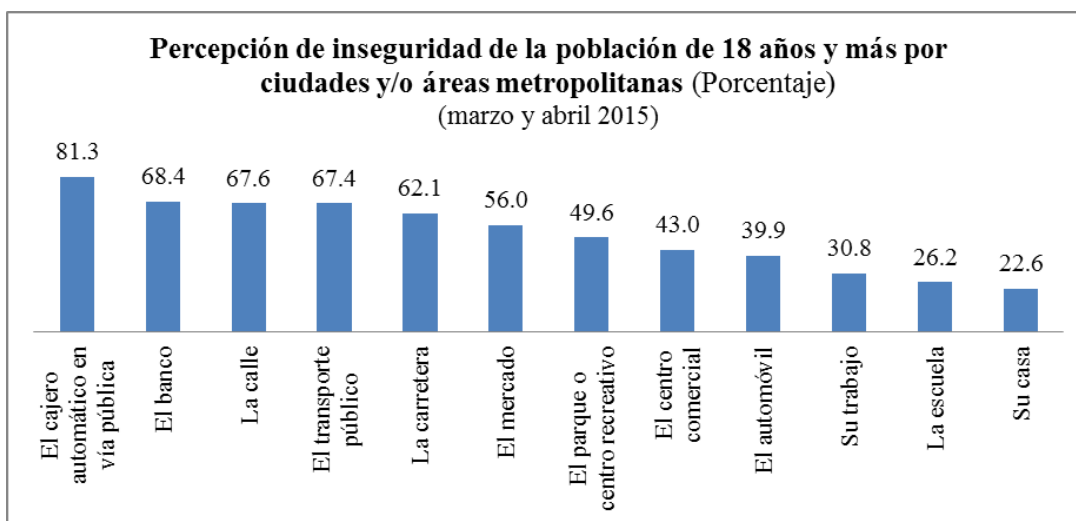
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



¹ Corresponde a la opción "No sabe / no responde"

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2015.

La percepción de inseguridad ha ido en aumento en el cajero, fuera del banco, en la calle, en el transporte público, en la carretera, en el mercado, en el parque, etc., lo cual explica por qué muchas mujeres han optado por confinarse en lugares privados con vigilancia.

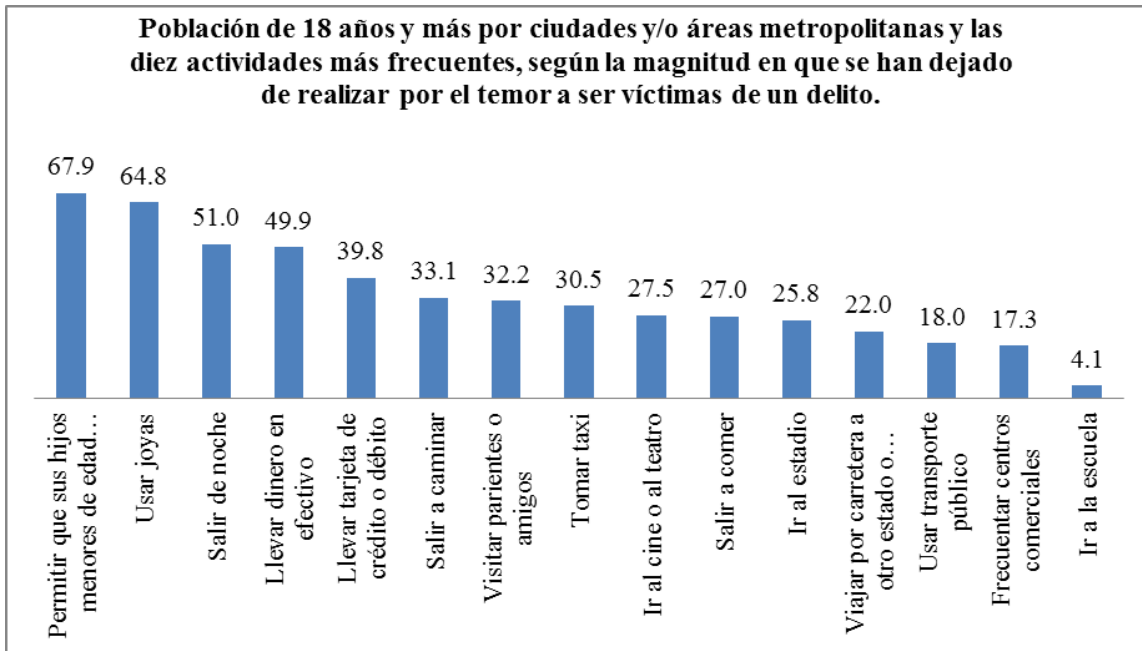




PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2015

Respecto a las actividades que se han visto impactadas por la inseguridad, lo que se observa es que los niños ya no pueden salir a la calle solos, no se pueden usar joyas, ni salir de noche.

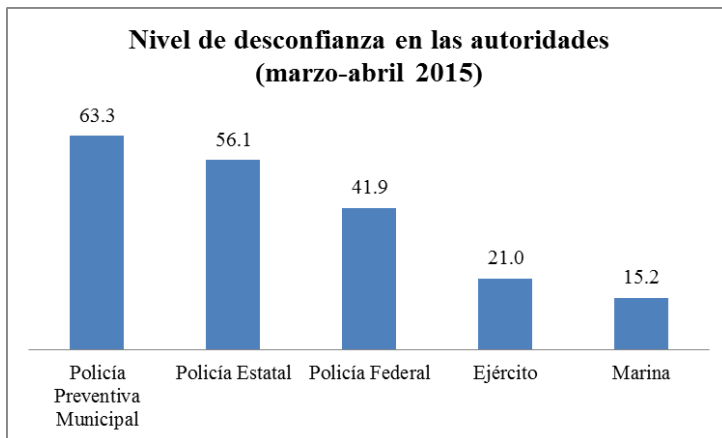


Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2015.

Por otra parte, lo que se observa es que la mayor desconfianza en las autoridades se da en el ámbito local y el mayor grado de confianza se lo dan a la marina.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL



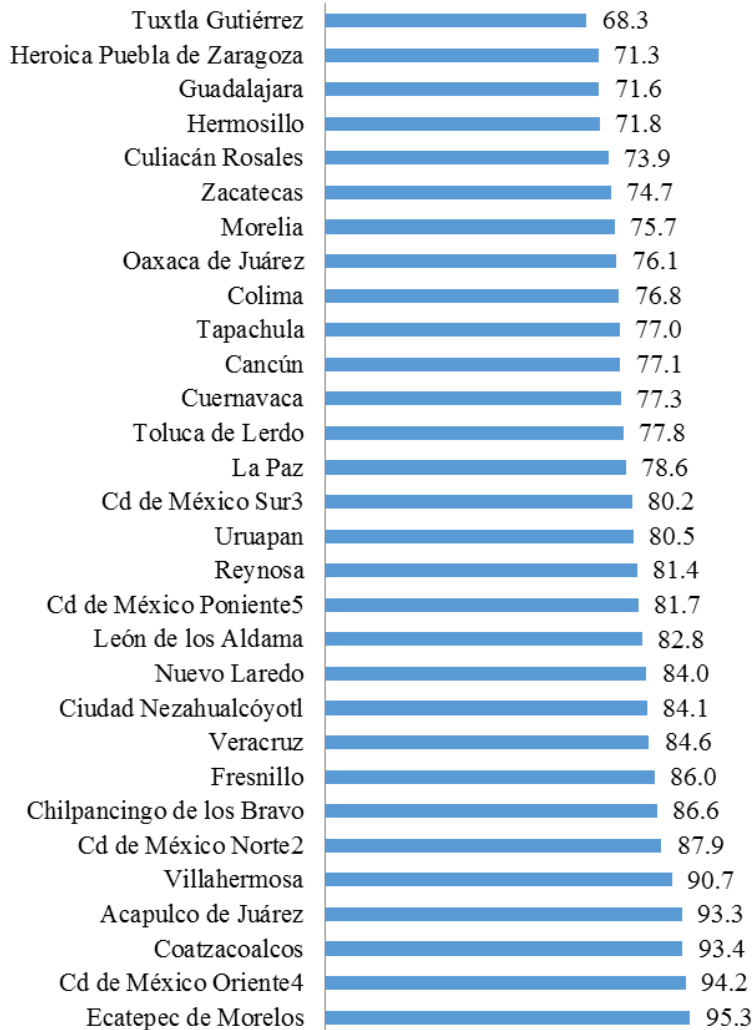
Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública, 2015.

Para 2016, las ciudades a las que se les considera las más inseguras del país son: el municipio de Ecatepec de Morelos, Estado de México; el Oriente de la Ciudad de México; los puertos de Coatzacoalcos, Veracruz, Acapulco, Guerrero, y la ciudad de Villahermosa, Tabasco.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Ciudades con mayor percepción de inseguridad entre jóvenes de 18 y más años de edad. (septiembre 2016)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana 2016. (septiembre)

Cuáles son las principales causas de que una ciudad se vuelva insegura

a) El deterioro de las condiciones de vida con una marcada polarización del ingreso (con amplias brechas entre ricos y pobres).



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

b) Patrones viciados de conducta, derivados de la pérdida de valores, el consumo de alcohol y de drogas.

c) Fallas en el mercado de trabajo, ya que el exceso de demanda de trabajo se debe al bajo crecimiento económico que se presenta y a que las personas se trasladan a la economía informal, emigran hacia los Estados Unidos o realizan prácticas delictivas.

Cuáles son los costos económicos que se generan con el crecimiento de los índices delictivos:

- Pérdidas en materia de inversión y generación de costos adicionales en las empresas (seguridad privada) lo cual disminuye la competitividad y la productividad.
- Pérdida de vidas humanas y de talento, como consecuencia de la pérdida en capital humano.
- Costo de oportunidad en el combate a la delincuencia por los recursos que podrían ser destinados a actividades sociales (salud, educación, etc.).
- La criminalidad desalienta la inversión; al no haber suficiente inversión, se reduce la tasa de crecimiento económico, lo cual impacta al desempleo, incrementa la pobreza y la desigualdad económica, esto a su vez genera más crimen y violencia. Todo ello crea un círculo vicioso.

Lo preocupante es lo que señala el Índice de Desarrollo Humano (IDH), “Seguridad Ciudadana con rostro humano: diagnóstico y propuestas para América Latina” ya que ahí se dice que:

- En la última década América Latina ha sido escenario de una expansión económica pero también delictiva.
- Los índices de homicidio han aumentado en América Latina (registrando más de 100 mil asesinatos cada año, llegando a superar un millón de asesinatos entre 2000-2010).



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

- Existe una correlación directa entre el crecimiento urbano y el delito, dada la falta de capacidad institucional para incorporar a los sectores que se encuentran en los barrios en condiciones de marginalidad.

Dentro del nivel de inseguridad en las ciudades existe el fenómeno conocido como feminicidio, el cual a continuación se describe.

No deja de ser escalofriante que en algunas de las ciudades consideradas con mayor percepción de inseguridad, incluidas en la tabla de ciudades con mayor percepción de inseguridad, sean los lugares donde se comete mayor número de “feminicidios” (homicidio fundado por razones de género),⁶ así como otros actos de violencia contra las mujeres y sus hijos (violaciones, acoso sexual, robo de menores, etc.).

El municipio de Ecatepec de Morelos, está considerado ya como “el peor lugar para que una mujer viva”, los datos duros como los señalados por el Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio (OCNF), señalan que entre 2012 y 2015 se han cometido 1,003 feminicidios en todo el Estado de México, mismo que comprende 125 municipios, pero habiendo ocurrido 183 de ellos en el municipio de Ecatepec de Morelos,⁷ el 18.2% de todos los cometidos durante ese periodo. Desde años atrás ya se venía reportando este municipio mexiquense como de alta violencia para las mujeres, al integrar una lista de 20 municipios y delegaciones, en donde ser mujer es un peligro, de acuerdo a una lista también del mismo Observatorio Ciudadano, aunque con datos del periodo 2009-2010, teniéndolos en el siguiente orden:

1.- Ciudad Juárez, Chihuahua: 389;

⁶ En los feminicidios se reconoce la discriminación y la desigualdad que existe en general contra las mujeres en nuestro país. Estos homicidios son cometidos por hombres con violencia extrema y generalmente incluyen abuso sexual. Sin embargo, el feminicidio en México todavía es noticia de primera plana en periódicos extranjeros y no en los nuestros. Los feminicidios permiten medir la capacidad de las autoridades para evitar, resolver y/o castigar a los responsables. Cuando no existe dicha capacidad, como sucede en muchas ciudades del país, se reproducen estos homicidios y dan pie a su repetición. Más de 6 mujeres son asesinadas en México cada día y por ello, nuestro país ocupa el no honroso lugar 16 a nivel internacional en cuanto a feminicidios, según la ONU. En Kraus, A. “Feminicidio en México”, en opinión de **El Universal**, 13 de marzo de 2016, en <http://www.eluniversal.com.mx/entrada-de-opinion/articulo/arnoldo-kraus/nacion/2016/03/13/feminicidio-en-mexico>

⁷ Nájjar, A. y Juan Paullier. “Ecatepec: cómo es vivir en el peor lugar para ser mujer de todo México”, en **BBC Mundo**, Ciudad de México, 21 septiembre 2015, ver página web http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150831_mexico_feminicidios_ecatepec_violencia_mujeres_jp



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

- 2.- Tijuana, Baja California: 89;
- 3.- Chihuahua, Chihuahua: 84;
- 4.- Culiacán, Sinaloa: 39;
- 5.- Ecatepec de Morelos, Estado de México: 35;
- 6.- Monterrey, Nuevo León: 32;
- 7.- Torreón, Coahuila: 32;
- 8.- Acapulco de Juárez, Guerrero: 30;
- 9.- Nezahualcóyotl, Estado de México: 28;
- 10.- Tepic, Nayarit: 28;
- 11.- Iztapalapa, Distrito Federal y Durango, Durango: con 25 las dos demarcaciones;
- 13 Gómez Palacio, Durango, y Benito Juárez (Cancún), Quintana Roo: con 20 las dos demarcaciones;
- 15.- Tampico, Tamaulipas: 19;
- 16.- Venustiano Carranza, Distrito Federal: 18;
- 17.- Gustavo A. Madero, Distrito Federal, Guadalajara, Jalisco, y Puebla, Puebla, con 17 las tres demarcaciones;
- 20.- Mazatlán, Sinaloa: 16.⁸

Como lo afirma Rubén Aguilar en su columna, “el número de los asesinatos contra las mujeres [no sólo] es una tragedia y una vergüenza nacional. El gobierno, las iglesias, las escuelas y la sociedad civil organizada deben trabajar de manera coordinada, para enfrentar de manera decidida el problema. La familia, en muchos casos, es una escuela de violencia

⁸ Rea, D. y Lydiette Carrión. “Retrato de un crimen y de la negligencia de las autoridades para enfrentarlo” en **Liberación mx, periodismo sin ataduras**, s/f, en <http://liberacionmx.com/nota.php?NotaID=2164>



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

contra las mujeres que explica, en buena parte, el carácter estructural de los feminicidios”.⁹ Por ello, el diseño de ciudades seguras debe empezar no sólo con el diseño de las urbes o macro urbes como tal, si bien es cierto que está implícito, pero más bien debe comenzar con el diseño de hogares seguros,¹⁰ así como con el compromiso de apoyar a las familias para que sean familias equilibradas y armónicas, no en fomentar su desmantelamiento con facilidades para la disolución del matrimonio, por ejemplo.

Pero ¿qué hay de la situación concreta de cada ciudad que se enfrenta a la situación de inseguridad? Veamos algunos ejemplos:

Acapulco.- este bello puerto hace mucho tiempo que dejó de ser una ciudad plácida y veraniega para convertirse en una de las ciudades más inseguras del país, por violencia social y por presencia de desastres. Datos recientes permiten ver que entre 1980 y 2010, la población del puerto pasó de 409 mil a 863 mil habitantes, lo cual es más del doble, pero la mancha urbana creció aún más, ¡multiplicándose casi por diez!, rebasando la traza original alrededor de la bahía, invadiendo cerros, hundiéndose en los cauces de los ríos. Ya hemos detectado que una concentración de población se vuelve peligrosa cuando las oportunidades escasean, pero además de ello, se ¡hicieron presentes las catástrofes! Distintos huracanes en 1997 y 2013; pero además, las de tipo social también: una crisis de seguridad que ha reportado más de 3,000 homicidios entre 2011 y 2013 (evidentemente sin cifras claras de cuántas mujeres, pero mujeres también), y aunado a ello, ¡una extorsión a escala epidémica! No hay, del todo, condiciones de seguridad para el desarrollo de negocios bien ávidos. Y ante ello, las consecuencias económicas devastadoras: una pérdida de turistas (sobre todo extranjeros). Solamente, entre 1988 y 2012, el flujo de pasajeros aéreos internacionales a Acapulco disminuyó ¡en más del 90%!¹¹ ¿Se ha perdido el control del territorio? Esta es la

⁹ Aguilar, R. “Feminicidio en México”, en **Animal Político** del 5 de enero de 2016, en

<http://www.animalpolitico.com/blogueros-lo-que-quiso-decir/2016/01/05/feminicidio-en-mexico/>

¹⁰ Al calce, basta señalar que en 2014 México ocupó el primer lugar a nivel mundial en abuso sexual, violencia física y homicidios de menores de 14 años, según datos de la OCDE. Cifr. en Swagger, “Veinte datos duros sobre acoso y feminicidios, te horrorizarán”, en **Excelsior** del 25 de abril de 2016, en <http://www.excelsior.com.mx/de-la-red/2016/04/25/1088685>

¹¹ IMCO, **¿Quién manda aquí? La gobernanza de las ciudades y el territorio en México** (Índice de competitividad urbana 2014), México, septiembre de 2014 (introducción).



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

tesis que maneja el estudio de donde retomamos dicha opinión sobre el ancestral puerto de Acapulco.

De **Ciudad Juárez**, también se puede decir mucho, como el tema de las “muertas de Juárez” de memoria trágica, pero únicamente deseamos retomar la tesis del IMCO: pérdida de control del territorio, en función de una ciudad poco densa como es Juárez, con una enorme cantidad de lotes baldíos y edificios abandonados, propiciadora de una enorme inseguridad, ya que de manera muy obvia existe una escasa densidad de “ojos en las calles”; así como, mayores tiempos de traslado,¹² entre un punto y otro de la ciudad, con lo que se propician viajes a altas horas de la noche, momento idóneo para la ejecución de crímenes y delitos.

De igual manera se pueden dar más argumentos sobre la violencia en nuestras ciudades, mencionar historias tristes, terroríficas y aún que nos pueden causar pavor, pero algo se deja ver: hay una pérdida en el control del territorio y esto hace que la movilidad de las personas más vulnerables (mujeres y niños), sea más difícil y se perciba cada vez más como muy insegura y ante ello, se plantea la necesidad de formular respuestas concretas: políticas de Estado, políticas públicas.

¹² Ibid, pág. 77.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Políticas públicas

Nuestro país no es ajeno a las propuestas y políticas que se vienen implementando en el marco de las ciudades seguras con enfoque de género que se dan a nivel internacional. Hace un año, fue aprobada la agenda que da sustento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 (ODS), y en el marco de estos ODS que México ha suscrito. Recientemente, la Secretaría de Gobernación puso en marcha el programa "Ciudades Seguras para las Mujeres, Derecho a la Ciudad" con el objetivo de trabajar con los ciudadanos y los tres niveles de gobierno en la reconstrucción del tejido social, recuperar los espacios de convivencia y abatir la delincuencia.

Por lo que se refiere a la dependencia encargada de velar por las políticas de corte territorial y de tipo urbano en el país, como es la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), se acordó instrumentar estrategias para lograr la transformación de las ciudades mexicanas con el fin de convertirlas en ciudades sustentables, compactas, resilientes y seguras; para lograr, en el mediano y largo plazo, un cambio sustentable, eficiente y seguro para la sociedad.

Para ello, la SEDATU generó tres redes de ciudades: la red de ciudades sustentables, la red de ciudades resilientes y la red de ciudades seguras. Con respecto a esta última, el Gobierno de la República busca disminuir la violencia urbana desde una perspectiva de género que permita formular una estrategia que privilegie el empoderamiento de las mujeres en las políticas de seguridad pública. Todo ello, en conjunto con la SEGOB en el marco de la estrategia antes señalada, pero es además, un programa apoyado por la ONU y al cual México se ha sumado. El mismo, comprende la intervención en materia urbana mediante diferentes obras como mejoramiento del alumbrado público, diseño de andadores peatonales y banquetas, así como colocación de pavimentos, entre otras acciones.

Con el impulso de la red de ciudades seguras se han practicado caminatas nocturnas durante las cuales se logra escuchar a las vecinas y se atienden las demandas y necesidades para que puedan vivir en lugares más seguros y tranquilos. Entre noviembre de 2015 y junio de 2016, se han logrado intervenir cinco ciudades: Colima, Colima; Ciudad Juárez, Chihuahua; Aguascalientes, Aguascalientes; Durango, Durango; y Tonalá (municipio que



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

forma parte del área metropolitana de Guadalajara), Jalisco. En dichas ciudades ya fueron programadas un total de 26 obras en 24 colonias, para beneficiar un número aproximado de 125 mil personas y avanzar en la implementación de medidas que favorezcan el diseño de ciudades seguras con perspectivas de género.¹³ Cabe señalar que aunque estas medidas buscan favorecer la seguridad hacia las mujeres que habitan en las ciudades, mediante el desarrollo de acciones estratégicas y específicas que permitan garantizar entornos de seguridad y tranquilidad a las mujeres, no sólo se les favorece a ellas, sino que también terminan favoreciendo a la totalidad de la población porque ¿a quién no le conviene un entorno seguro para vivir y desempeñar sus actividades económicas y sociales con tranquilidad? Así, la política pública desarrollada tiende a ser más integral.

Lo anterior queda más claro cuando se observa que dicho programa, incluye los siguientes componentes, que no son otra cosa que la implementación de medidas que buscan favorecer la restauración del tejido social y de un nuevo diseño del espacio público dentro de aquellas ciudades intervenidas:¹⁴

- 1.- Recorridos de diagnóstico y validación territorial.
- 2.- Talleres de sensibilización y capacitación con enfoque de género.
- 3.- Caminata nocturna exploratoria de problemáticas con mujeres y comunidad.

¹³ SEDATU (2016). “Crea Gobierno redes de ciudades para detonar desarrollo urbano”, ver en página web de SEDATU <http://www.gob.mx/sedatu/articulos/crea-gobierno-redes-de-ciudades-para-detonar-desarrollo-urbano?idiom=es>. Con respecto a la estrategia instrumentada por SEDATU, de llevar a cabo caminatas, existe una Guía de observación en las caminatas de reconocimiento barrial, realizada con base en el material elaborado por METRAC (Metropolitan Action Committee on Violence Against Woman and Children), Ontario, Canada, www.metrac.org

¹⁴ Colima fue el estado en el que arrancó el programa *Ciudades Seguras para Mujeres*: cuando los secretarios de Gobernación, Miguel Ángel Osorio Chong, y de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, Rosario Robles Berlanga, sellaron un convenio de colaboración en materia de seguridad para impulsar este programa que ayudará a la recuperación de espacios públicos, mejoramiento de vivienda y obras de infraestructura social, teniendo a la capital del Estado de Colima como inicio del mismo. Cabe mencionar que así como se puso en marcha este programa, el Gobierno de la República trabaja en otros frentes. Por ejemplo, ya existen más de 20 Centros de Justicia para las Mujeres en 17 entidades del país. A la fecha, más de 100 mil mujeres víctimas de la violencia han recibido asistencia integral en estos Centros. Ver Guzmán, Susana. “Osorio Chong y Rosario Robles presentan programa Ciudades Seguras para Mujeres”, en **El Financiero**, del 18 de noviembre de 2015, página web <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/osorio-chong-y-rosario-robles-presentan-programa-ciudades-seguras-para-mujeres.html>



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

- 4.- Instalación de Grupo de Coordinación Interinstitucional y elaboración de Planes de Actuación Integral.
- 5.- Plan Maestro.
- 6.- Socialización de proyectos, diseño participativo del espacio, instalación de comités vecinales y contraloría social.
- 7.- Ejecución y seguimiento de obras.
- 8.- Cursos de formación y habilidades sociales.
- 9.- Programas recreativos y culturales.

Ciudades Seguras para las Mujeres, logra reunir los esfuerzos tanto del Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, a cargo de la SEGOB, en su perspectiva de poner un alto a la violencia y crear condiciones de seguridad, como del Programa de Rescate de Espacios Públicos por parte de la SEDATU, que busca rescatar el espacio público y contribuir al restablecimiento del tejido social. En conjunto, estas dos instancias generan entornos propicios para la convivencia y seguridad ciudadana.¹⁵ Es parte de una política pública que por supuesto debe ir más allá del diseño del espacio y del enfrentamiento a la violencia, para garantizar la seguridad y convivencia plenas. Sin duda, es apenas el arranque de una estrategia de mayores repercusiones, porque realmente así debe ser, y ya se evaluarán sus resultados a futuro.

Existe otra estrategia enfocada a resolver, sobre todo, el acoso sexual y la violencia intrafamiliar, pero que puede ir de la mano con la anterior estrategia, ya que los elementos que la componen a esta última, constituyen el germen ideal para activar una conducta propicia a los feminicidios y otra clase de actos violentos contra las mujeres y sus niños. La estrategia, “Un cuarto más”, busca paliar el hacinamiento de los hogares mexicanos que se encuentran en condiciones de marginación pero que además se inscriben en barrios y/o colonias caracterizados por la violencia urbana y aunado a ello, enfrentan condiciones de

¹⁵ Ver Guzmán, Susana. “Segob inaugura programa Ciudades Seguras para las Mujeres”, en **El Financiero**, del 22 de noviembre de 2015, página web <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/segob-inaugura-programa-ciudades-seguras-para-las-mujeres.html>



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

violencia intrafamiliar. Durante 4 años de gestión presidencial, se han efectuado más de 921 mil acciones al haber generado 163 mil pisos; más de 383 mil techos; más de 87 mil muros y más de 287 mil nuevos cuartos,¹⁶ para salvaguardar del acoso sexual, muy en especial, a mujeres jóvenes y niñas. Esta estrategia también deberá ser sometida a evaluación y deberá constatar, sobre todo, que la incorporación de esos cuartos adicionales ha cumplido su objetivo; salvaguardar la seguridad de las mujeres más jóvenes y niñas en ámbitos urbanos conflictivos y/o marginados, además de contribuir con ello al diseño de ciudades más seguras para las mujeres.

En otro tipo de políticas sobre la materia, con la firma del Memorándum de Entendimiento entre el Gobierno de la Ciudad de México y ONU Mujeres (noviembre 2013) y del ingreso de la CDMX al *Programa Global de Ciudades Seguras Libres de Violencia contra las Mujeres y las Niñas* (marzo 2015), se instrumentará un nuevo enfoque para prevenir y atender la violencia hacia las mujeres y niñas.

En este nuevo programa se establecieron los usos y necesidades del transporte y el espacio público de las mujeres entre los 15 y 34 años; analizando los delitos correlacionados con la red de transportes públicos. En este análisis se observó que el 93% de las mujeres aseguraron haber enfrentado miradas lascivas, 69% acercamientos indeseados y recargamientos del cuerpo por parte de los varones, además de persecución (39.7%), toma de fotos y videos sin autorización (25.95%), insinuación de tener relaciones sexuales (25.9%) y tocamientos (50%), en los transportes y en los espacios públicos.

Los casos más graves de violencia fueron identificados por un 10.3% de las mujeres quienes afirmaron haber sido obligadas a tener relaciones sexuales, a mostrar alguna parte de su cuerpo (3.5%) y a tener caricias forzadas (17.2%).

Ante esta situación se optó por el fortalecimiento y ampliación de las acciones en el transporte de “Viajemos Seguras”,¹⁷ y también en “Accesa segura”, basadas en la

¹⁶ Ver “Puertas Abiertas informa de #UnCuartoMás” en página web <http://www.gob.mx/sedatu/acciones-y-programas/puertas-abiertas>

¹⁷ Ver el trabajo de Revilla, T. **Políticas públicas para la igualdad de género: acciones afirmativas en México, ¿Generadoras de igualdad o políticas sexistas?** Documento para su presentación en el V Congreso Internacional en Gobierno, Administración y Políticas Públicas GIGAPP-IUIOG. Instituto Nacional de



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

iluminación, señalización, accesibilidad y equipamiento de espacios públicos, pasos peatonales, paraderos y Centros de Transferencia.

Se podrá hacer uso de la tecnología para llamar al Centro de Atención a Emergencias Protección Ciudadana (C4) y a la *Línea Mujeres*, para poderlas ayudar.

En este programa también se toma en cuenta la planeación urbana a favor de los peatones en general y particularmente para las mujeres y niñas.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Propuestas.

Son muchas las propuestas que se pueden exponer al respecto, e incluso, experiencias internacionales que pueden favorecer el proceso de movilidad con seguridad para la población femenina e infantil. Un ejemplo muy bueno al respecto es la “Propuesta de la Ciudad de Montreal”, Canadá, de la cual se retoman cinco principios, que además contribuye a la planificación y mejoramiento de la seguridad urbana, con base en:

- 1) Saber dónde se está y a dónde se va (instrumentando señalizaciones adecuadas);
- 2) Ver y ser visto (que siempre exista visibilidad hacia las mujeres y niñas);
- 3) Oír y ser oído (que también haya siempre concurrencia/afluencia de personas);
- 4) Capacidad de escape y posibilidad de obtener auxilio (se requiere vigilancia formal y acceso a la ayuda), y
- 5) Actuar en conjunto (que se presente la participación de la comunidad).

Además de procurar un ambiente limpio y acogedor, como un principio adicional, la aplicación de estos principios han permitido identificar múltiples problemas de seguridad para las mujeres y establecer acciones concertadas entre organizaciones de mujeres de la Ciudad de Montreal y el gobierno local, con el fin de mejorar la situación de seguridad, incluyendo la habilitación de espacios públicos en respuesta a las necesidades de las mujeres y diversas iniciativas de sensibilización y formación de actores involucrados.¹⁸

Por supuesto que con sus respectivos matices, pero es una propuesta que se puede replicar en algunas ciudades del país. Asimismo, si se piensa adaptar el modelo a nuestro país, se recomienda enfocar el punto cuatro a un aspecto básico: el personal de vigilancia debe incluir mujeres, y si son sólo varones o se incluyen éstos, deben estar muy sensibilizados para ejercer una tarea tan delicada e importante como es la seguridad de las mujeres y niñas, y aún de los niños.

¹⁸ BID, **Mejoramiento de Barrios. Nota técnica sectorial para la incorporación del enfoque de igualdad de género**, Núm. 4, diciembre de 2013, 32 p.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

IX.- Conclusiones y nueva agenda de investigación

A partir de lo expuesto en este documento, se puede concluir que existe evidencia de que el bajo nivel de seguridad en las ciudades afecta en mayor medida el desarrollo de las actividades de las mujeres y los niños, dado que ellas desempeñan un papel doble en la sociedad; por ello, el grado de exposición en lugares públicos ha disminuido en aquellas ciudades en donde no se puede garantizar la seguridad para las mujeres. Las ciudades más inseguras en 2016 son: Ecatepec, el oriente de la Ciudad de México, Coatzacoalcos, Acapulco y la zona norte de la Cd de México.

Lo cierto es que más de tres cuartas partes de la población de nuestro país viven hoy en localidades urbanas o en áreas con fuerte influencia urbana. La descomposición social, entre otros conflictos generados por la mayor concentración de población (por hacinamiento o por falta de oportunidades) y por la declinación de los factores económicos, han propiciado una incidencia en el aumento de los índices delictivos de la mayoría de las ciudades de nuestro país, con algunos focos rojos en particular, como se ha podido verificar líneas atrás.

Ofrecer mayores oportunidades a la población y mejores condiciones de trabajo, muy en especial para las mujeres, evitando por ejemplo que tengan que salir de sus centros de trabajo a altas horas de la noche (sin que ello implique menos paga) y aún generar condiciones para el trabajo desde casa para mujeres con hijos; así como servicios de calidad, muy particularmente en lo que se refiere a medios de transporte seguros, con mecanismos de alarma en caso de emergencias y niveles de iluminación óptimos para generar el mínimo de condiciones de seguridad. Ello y más, repercutirá en el diseño seguro de las ciudades para las mujeres muy en especial y para que desarrollen con libertad sus procesos de movilidad. A los gobiernos les toca una alta responsabilidad en esto.

Pero entre las medidas de atención y los posibles paliativos en los que se pueden convertir algunas políticas públicas si no se les da el enfoque adecuado, o si no se someten a procesos de evaluación continua para identificar fallas y aciertos dentro de las mismas, para ver si se



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

mantienen o se modifican, de acuerdo a los resultados obtenidos, hay además algo muy importante, pero ello trasciende a los gobiernos, porque está más allá de sus posibilidades. Se debe por ello, favorecer un proceso de conciencia entre la población en el que participe toda la sociedad: familias, iglesias, educadores, mujeres organizadas y no, empresarios, miembros de los distintos cuerpos de seguridad, etc., no podemos permanecer indiferentes a lo que está ocurriendo o ha venido ocurriendo en el país y que amenaza con desbordarse. Encontrar las salidas más adecuadas incluye ponernos de acuerdo y hacer lo que a cada quien nos toca hacer, pero es necesario comenzar a platicar, al menos, acerca de que queremos o qué debemos hacer al respecto, buscando canales con quienes nos representan en el Congreso y con el Ejecutivo.

La nueva agenda de investigación deberá centrarse en hacer un estudio de caso, respecto a las tres ciudades con mayor nivel de inseguridad, a fin de realizar un análisis más profundo con propuestas que sean más efectivas para el combate a la delincuencia.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

X.- Bibliografía

Aguilar, R. “Feminicidio en México”, en **Animal Político** del 5 de enero de 2016, en <http://www.animalpolitico.com/blogueros-lo-que-quiso-decir/2016/01/05/feminicidio-en-mexico/>

BID, Mejoramiento de Barrios. Nota técnica sectorial para la incorporación del enfoque de igualdad de género, Núm. 4, diciembre de 2013, 32 p.

Guzmán, Susana, “Osorio Chong y Rosario Robles presentan programa Ciudades Seguras para Mujeres”, en **El Financiero**, del 18 de noviembre de 2015, página web <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/osorio-chong-y-rosario-robles-presentan-programa-ciudades-seguras-para-mujeres.html>

-----, “Segob inaugura programa Ciudades Seguras para las Mujeres”, en **El Financiero**, del 22 de noviembre de 2015, página web <http://www.elfinanciero.com.mx/nacional/segob-inaugura-programa-ciudades-seguras-para-las-mujeres.html>

IMCO, **¿Quién manda aquí? La gobernanza de las ciudades y el territorio en México** (Índice de competitividad urbana 2014), México, septiembre de 2014, 278 p.

IMCO, Índice de Competitividad Urbana 2014. http://imco.org.mx/wp-content/uploads/2014/09/20140909_LibroCompleto_Indice_de_Competitividad_Urbana_2014.pdf

INEGI, **XIII Censo de Población y Vivienda, 2010**. México, INEGI.

INEGI, **Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2011**. México, INEGI.

INEGI, **Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2015**. México, INEGI.



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

INEGI, **Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana**, septiembre de 2016, México, INEGI.

Kraus, A. “Feminicidio en México”, en opinión de **El Universal**, 13 de marzo de 2016, en <http://www.eluniversal.com.mx/entrada-de-opinion/articulo/arnoldo-kraus/nacion/2016/03/13/feminicidio-en-mexico>

Lambrick, M. y Liliana Rainero et al. **Ciudades Seguras**, Red Mujer y Habitat Latina America & Women in Cities International, s/f.

Nájar, A. y Juan Paullier. “Ecatepec: cómo es vivir en el peor lugar para ser mujer de todo México”, en **BBC Mundo**, Ciudad de México, 21 septiembre 2015, ver página web http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150831_mexico_feminicidios_ecatepec_violencia_mujeres_jp

Rea, D. y Lydiette Carrión. “Retrato de un crimen y de la negligencia de las autoridades para enfrentarlo” en **Liberación mx, periodismo sin ataduras**, s/f, en <http://liberacionmx.com/nota.php?NotaID=2164>

Revilla, T. **Políticas públicas para la igualdad de género: acciones afirmativas en México, ¿Generadoras de igualdad o políticas sexistas?** Documento para su presentación en el V Congreso Internacional en Gobierno, Administración y Políticas Públicas GIGAPP-IUIOG. Instituto Nacional de Administración Pública (Madrid, España) 29, 30 septiembre y 1º octubre de 2014.

SEDATU, “Reglas de Operación del Programa de Infraestructura, para el ejercicio 2016”, en **Diario Oficial de la Federación**, Decimo Segunda Sección, México, 31 de diciembre de 2015.

Swagger, “Veinte datos duros sobre acoso y feminicidios, te horrorizarán”, en **Excelsior** del 25 de abril de 2016, en <http://www.excelsior.com.mx/de-la-red/2016/04/25/1088685>



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

Sitios web

METRAC (Metropolitan Action Committee on Violence Against Woman and Children), Ontario, Canada, www.metrac.org

SEDATU (2016), “Crea Gobierno redes de ciudades para detonar desarrollo urbano”, ver en página web de SEDATU <http://www.gob.mx/sedatu/articulos/crea-gobierno-redes-de-ciudades-para-detonar-desarrollo-urbano?idiom=es>

SEDATU (2016), “Puertas Abiertas informa de #UnCuartoMás” en página web <http://www.gob.mx/sedatu/acciones-y-programas/puertas-abiertas>